

SANTIAGO, tres de noviembre de dos mil dieciséis.

VISTOS:

I.- Que, a fojas 23 y siguientes, rola denuncia efectuada al Tribunal por don JUAN CARLOS LUENGO PÉREZ, abogado, Director Regional Metropolitano (S) del Servicio Nacional del Consumidor (SERNAC), actuando en su representación, ambos domiciliados en Teatinos N° 333, piso 2°, comuna de Santiago, en contra EMPRESAS LA POLAR S.A., representada por don PATRICIO LECAROS PAUL, se ignora profesión u oficio, ambos domiciliados en Eduardo Frei Montalva N° 520, comuna de Santiago, en atención a reclamo formulado a ese Servicio por don ROBUSTIANO EDWIN GUERRERO PÉREZ con fecha 25 de abril de 2014, en el que se señala textualmente: *"Con fecha 22 de febrero del año 2014, compré un refrigerador en tiendas La Polar, el producto fue entregado en mi domicilio el día 27 de febrero. Una vez instalado éste, me doy cuenta de que no funcionaba en forma óptima, no congelaba, tenía un ruido muy extraño. Luego, al segundo día todos los alimentos estaban en mal estado. Me dirijo a la tienda y solicito cambio de producto, pero como respuesta recibo que ya habían pasado los 10 días de reclamo. No considerando que ellos demoraron 4 días en la entrega del producto. Hemos recibido la visita de técnicos en nuestra casa en dos ocasiones y no hay, a la fecha, solución a este problema. Yo estoy cancelando este producto y esto lo puedo probar en el pago de mis cuotas que están al día."*

II.- Que, el denunciante SERNAC, ha fundado su acción en lo dispuesto en el artículo N° 58 inciso 1° de la Ley N° 19.496, el cual textualmente señala lo siguiente:

"Artículo 58:

El Servicio Nacional del Consumidor deberá velar por el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley y demás normas que digan relación con el consumidor, difundir los derechos y deberes del consumidor y realizar acciones de información y educación del consumidor."

Asimismo, señala el servicio denunciante que los hechos en los que se funda la acción impetrada, importarían infracción a lo dispuesto en los artículos 12, 20 inciso 1° letra c) y 23 de la Ley 19.496.

III.- Que, a fojas 67, con fecha 10 de marzo de 2015, se celebra audiencia de contestación, conciliación y prueba a la que asisten la denunciante SERNAC representada por su apoderada, doña Valeria Vergara Gallardo, y la parte denunciada de EMPRESAS LA POLAR S.A. a través de sus abogados, don Paulo García-Huidobro Honorato y don Daniel Sandoval Segura.

Llamadas las partes a conciliación, ésta no se produce.

La parte denunciante de SERNAC ratifica su denuncia y solicita se condene a la denunciada al máximo de las multas contempladas por infracción a los artículos 12, 20 inciso 1° letra c) y 23 de la Ley 19.496, con costas.

La parte denunciada contesta la denuncia mediante minuta escrita que rola a fojas 52, la que solicita se tenga como parte integrante de la audiencia y en la que opone excepciones de incompetencia absoluta y falta de legitimidad activa de SERNAC.

El tribunal tiene por opuestas las excepciones, confiriendo traslado a la denunciante, quien se lo reserva.

Se suspende la audiencia para la resolución del incidente.

IV.- Que, a fojas 97, la denunciante SERNAC evacúa el traslado conferido.

V.- Que, a fojas 111, el Tribunal resuelve el incidente, acogiéndolo.

VI.- Que, a fojas 177, se revoca lo resuelto por el Tribunal y se ordena continuar con la Tramitación de los autos.

VII.- Que, a fojas 186, con fecha 23 de agosto de 2016 se celebró continuación de audiencia de contestación, conciliación y prueba a la que asisten la denunciante SERNAC representada por su apoderado, don Roberto Joos Carvallo, y la parte denunciada de EMPRESAS LA POLAR S.A. a través de su abogado, don Felipe Hidalgo Julio.

La parte denunciada contesta la denuncia señalando, en resumen, que no es efectivo que haya infringido las normas señaladas, por cuanto en todo momento ha prestado asistencia y respondido a los requerimientos efectuados por el consumidor, enviando los técnicos a la casa del afectado, no habiéndosele negado en ninguna oportunidad su derecho la triple opción.

Las partes no rinden prueba testimonial ni efectúan peticiones.

La parte denunciante rinde prueba documental, acompañando los siguientes antecedentes al efecto:

1.- A fojas 1 a 7, ambas inclusive, documentos donde consta mandato y poderes otorgados por SERNAC para actuar en estos autos.

2.- A fojas 8 a 22, ambas inclusive, antecedentes de reclamo efectuado por don Robustiano Edwin Guerrero Pérez, N° de Caso 7561409, de fecha 25-04-2014, incluyendo documentos que lo respaldan.

3.- A fojas 182 a 185, ambas inclusive, copia de sentencia judicial.

VIII.- Que, a fojas 193 quedan los autos en estado de dictar sentencia.

Y CONSIDERANDO:

1°) Que, la denuncia infraccional interpuesta por el SERNAC se refiere a la posible infracción a los artículos 12, 20 inciso 1° letra c) y 23 inciso 1° de la Ley Núm. 19.496, en que habría incurrido EMPRESAS LA POLAR S.A., en perjuicio de don ROBUSTIANO EDWIN GUERRERO PÉREZ, producto de la negativa a efectuar el cambio de un refrigerador marca Fensa adquirido por el afectado y que presentó desperfectos en su funcionamiento, por uno nuevo.

2°) Que, el consumidor particular afectado, don ROBUSTIANO EDWIN GUERRERO PÉREZ, no compareció oportunamente en autos, ni menos aún rindió prueba.

3°) Que, el artículo 14 de la Ley N° 18.287, aplicable a estos autos por remisión hecha por el artículo 50 B) de la Ley N° 19.496, expresa:

"El juez apreciará la prueba y los antecedentes de la causa, de acuerdo con las reglas de la sana crítica y del mismo modo apreciará la denuncia formulada por un carabinero, inspector municipal u otro funcionario que en ejercicio de su cargo deba denunciar la infracción. Al apreciar la prueba de acuerdo con las reglas de la sana crítica, el Tribunal deberá expresar las razones jurídicas y las simplemente lógicas, científicas o técnicas en cuya virtud les asigne valor o las desestime. En general, tomará en especial consideración la multiplicidad, gravedad, precisión, concordancia y conexión de las pruebas y antecedentes del proceso que utilice, de manera que el examen conduzca lógicamente a la conclusión que convence al sentenciador".

De acuerdo a la doctrina, se entiende por "sana crítica" aquella que conduce al descubrimiento de la verdad por los medios que aconsejan la razón y el criterio racional puesto en juicio.

4º) Que, en estos autos el Servicio Nacional del Consumidor (SERNAC) actúa como denunciante, amparándose en la obligación que le asiste de "velar por el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley...", conforme lo señala el artículo 58 inciso 1º de la Ley 19.496.

5º) Que, el artículo 12 de la Ley 19.496, establece que: *"Todo proveedor de bienes o servicios estará obligado a respetar los términos, condiciones y modalidades conforme a los cuales se hubiere ofrecido o convenido con el consumidor la entrega del bien o la prestación del servicio"*.

6º) Que, el artículo 20 inciso 1º letra c) de la mencionada ley, señala que *"En los casos que a continuación se señalan, sin perjuicio de la indemnización por los daños ocasionados, el consumidor podrá optar entre la reparación gratuita del bien o, previa restitución, su reposición o la devolución de la cantidad pagada: c) Cuando cualquier producto, por deficiencias de fabricación, elaboración, materiales, partes, piezas, elementos, sustancias, ingredientes, estructura, calidad o condiciones sanitarias, en su caso, no sea enteramente apto para el uso o consumo al que está destinado o al que el proveedor hubiese señalado en su publicidad."*

7º) Que, el inciso primero del artículo 23 de la misma ley dispone: *"Comete infracción a las disposiciones de la presente ley el proveedor que, en la venta de un bien o en la prestación de un servicio, actuando con negligencia, causa menoscabo al consumidor debido a fallas o deficiencias en la calidad, cantidad, identidad, sustancia, procedencia, seguridad, peso o medida del respectivo bien o servicio"*.

8º) Que, el artículo 1698 inciso primero del Código Civil, dispone: *"Incumbe probar las obligaciones o su extinción al que alega aquellas o ésta"*.

En otras palabras, quien alegue un hecho en juicio deberá acreditarlo por los medios y en la época procesal que corresponda.

9º) Que, inicialmente debe considerarse que lo que el Servicio Nacional del Consumidor (SERNAC) ha denunciado en estos autos, se refiere a un la negativa de aceptar el cambio de un refrigerador marca Fensa, adquirido por don Robustiano Edwin Guerrero

Pérez, que presentó fallas en su funcionamiento a los pocos días de haber sido éste recibido, hecho que, claramente, afectaría en forma directa al consumidor afectado.

10°) Que, el artículo 58 letra g) de la Ley 19.496, explicita el alcance que tiene la labor que asiste al Servicio Nacional del Consumidor de *"velar por el cumplimiento de las disposiciones de la presente ley"*, disponiendo que *"Corresponderán especialmente al Servicio Nacional del Consumidor las siguientes funciones: g) Velar por el cumplimiento de las disposiciones legales y reglamentarias relacionadas con la protección de los derechos de los consumidores y hacerse parte en aquellas causas que comprometan los intereses generales de los consumidores"*

11°) Que, la noción de interés general de los consumidores, es interpretada por el propio servicio como *"el interés público que pretende resguardar los intereses de un colectivo mayor, de la sociedad toda"*

12°) Que, en este mismo orden de ideas, la I. Corte de Apelaciones de Santiago ha señalado que *"Es así como esta disposición (artículo 58 de la Ley 19.496) reconoce el concepto de interés general y faculta al Servicio Nacional del Consumidor no sólo a hacerse parte en aquellas causas iniciadas por reclamo de los particulares y que comprometan el interés general de los consumidores, sino que, asimismo reconoce la facultad del propio servicio para enderezar la acción ante el tribunal correspondiente a fin de perseguir la responsabilidad de los derechos de los consumidores protegidos de esta manera"*.

Asimismo, se manifiesta *"Que, además ha de tenerse presente que tratándose de aquellos casos en que se encuentran comprometidos los intereses generales de los consumidores, no existe regla especial que altere la competencia general dispuesta por el artículo 50 de la Ley 19.496, que implique que los jueces de policía local no sean competentes"*

13°) Que, del análisis de lo señalado por la I. Corte de Apelaciones, fluye de manera clara que la legitimidad activa que asiste al Servicio Nacional del Consumidor para actuar como denunciante en estos autos, está ligada a que exista un interés general que se vea afectado por las acciones cometidas por la entidad denunciada.

14°) Que, así como el denunciante particular debe acreditar que los hechos denunciados le han afectado o causado menoscabo y, de la misma forma, quienes accionan conforme los procedimientos destinados a la protección del interés colectivo o difuso de los consumidores, deben acreditar que los hechos denunciados revisten la calidad de afectar dichos intereses; corresponde al denunciante SERNAC acreditar a través de los medios probatorios que la ley franquea, que los hechos denunciados efectivamente afectan el interés general de los consumidores, por cuanto no basta con sólo señalar o calificar en forma particular y en base a un parecer de la propia parte que recurre ante este Tribunal, que un acto de los regidos por la Ley de Protección al Consumidor tiene el carácter de afectar los intereses generales de los consumidores y de este modo llevar al eventual infractor ante la jurisdicción solicitando su sanción; teniendo presente que el órgano que se irroga el carácter de persecutor, carece de facultades jurisdiccionales y, por lo tanto, no le corresponde determinar a su libre arbitrio qué hechos afectan el interés general de

los consumidores, quedando esta labor radicada en los Tribunales de Justicia, sean estos los Juzgados de Policía Local Competentes, los Juzgados Civiles pertinentes, las I. Corte de Apelaciones o la E. Corte Suprema; teniendo en consideración que en nuestro país los organismos del Estado, como es el caso del Servicio Nacional del Consumidor, deben obrar de acuerdo con el Principio de Legalidad que los rige y por ende, someterse a la definitiva calificación que de los hechos efectúen los Tribunales de Justicia, en cuanto dichos hechos sean los que la ley considera para otorgar legitimidad a su obrar.

15°) Que, de la prueba rendida válidamente en la causa por SERNAC en la audiencia de estilo celebrada, y que en autos rola a fojas 186, se desprende que dicho denunciante se abstuvo absolutamente de rendir prueba respecto de lo que le era pertinente, esto es, que los hechos llevados a cabo por EMPRESAS LA POLAR S.A., no solamente constituirían una infracción que afecta al consumidor particular, don Robustiano Edwin Guerrero Pérez, sino que afectaba a los "*Intereses Generales de los Consumidores*".

16°) Que, por el contrario, la actuación de SERNAC en la correspondiente audiencia se redujo a: i) Ratificar su denuncia; ii) Ratificar a fojas 186 los documentos acompañados conjuntamente con su denuncia, y que se refieren únicamente a la situación particular que afecta al consumidor particular, don Robustiano Edwin Guerrero Pérez, respecto del actuar de la denunciada EMPRESAS LA POLAR S.A., que constituiría la infracción denunciada.

17°) Que, en conclusión, este sentenciador no cuenta con ningún elemento de prueba suficiente como para dar por establecido que los hechos denunciados, basados únicamente en la situación particular que afecta al consumidor particular, don Robustiano Edwin Guerrero Pérez, tengan una connotación de magnitud y ocurrencia tal que afecta los "*Intereses Generales de los Consumidores*", por cuanto no es una generalidad de consumidores los que utilizan los servicios de la empresa denunciada; sino correspondería, realmente, a un interés de tipo difuso, el que, al igual que el supuesto interés general aludido, debe ser objeto de prueba por parte de quien lo alega, conforme lo dispone la regla general en materia probatoria, contenida en el artículo 1698 del Código Civil.

18°) Que, este Juez no tiene intenciones de ilustrar a SERNAC sobre lo que se supone ha debido probar en la causa, pero no puede sino consignar que no hay probanza alguna respecto a las circunstancias siguientes: 1).- Efectividad que el denunciado EMPRESAS LA POLAR S.A., incurre habitual y persistentemente en la práctica de negarse a efectuar el cambio de productos adquiridos en sus tiendas y que presenten desperfectos; 2).- Nómina de consumidores reclamantes ante dicho Servicio, a los cuales les ocurrió la misma situación denunciada en autos, con el carácter de habitualidad que requiere una situación para entenderse que afecta los "*Intereses Generales de los Consumidores*"; 3).- Ocurrencia de hechos de similar envergadura que ocurran respecto de otras empresas del rubro, con el mismo carácter de habitualidad y de generalidad en su aplicación, que requiere una situación para ser considerada como que afecta los "*Intereses Generales de los Consumidores*", etc., etc.

19°) Que, los hechos a probar por parte de SERNAC en estos autos, conforme lo señalado en el artículo 1.698 del Código Civil y transcritos a modo de ejemplo en el

considerando precedente, son precisamente aquellos que dotan al hecho denunciado de las condiciones necesarias para que sea posible calificarlo como susceptible de afectar los "*intereses generales de los consumidores*", entendiendo que un hecho que tenga esa capacidad debe reunir las condiciones de masividad, habitualidad y generalidad; más aun considerando la interpretación que la misma I. Corte de Apelaciones de Santiago hace del concepto de *Interés General* en fallo Rol de Ingreso de Corte N° 1210-2014; entendiéndolo como "*aquel interés público que pretende resguardar los intereses de un colectivo mayor*", teniendo presente, además, que la Real Academia Española de la Lengua entiende por *General* "*común y esencial a todos los individuos que constituyen un todo, o a muchos objetos, aunque sean de naturaleza diferente*".

20°) Que, de esta forma, la condición de masividad del hecho denunciado dice relación con la constatación cierta de una cantidad significativa de consumidores afectados por él y no una mera suposición. Por su parte, la condición de habitualidad, se refiere a la circunstancia que el hecho no es una mera casualidad puntual en el obrar del proveedor, sino que obedece a una política específica aplicada por el proveedor, en forma reiterada en el tiempo. Finalmente, la condición de generalidad, dice relación con que los hechos denunciados no se circunscriban al actuar de un único proveedor, sino que corresponda a una forma de actuar que sea replicada por otras empresas del mismo rubro y que constituya, en definitiva, un hecho que afecte a la generalidad de los consumidores y no sólo a aquellos que utilicen un servicio determinado con un solo proveedor.

De este modo, todas las condiciones que debe reunir un hecho denunciado para poder establecerse que tiene el carácter de afectar el "*Interés General de los Consumidores*", deben ser objeto de prueba en autos, hecho que, en el caso en estudio, no ha ocurrido, haciendo presente que, distinto sería, si lo reclamado y acreditado en autos se tratase de la existencia de una política de cambio por parte de la empresa denunciada, que no cumpliera con los requisitos que establece la Ley 19.496, ya que esta circunstancia si afectaría al interés general de los consumidores ya que les afecta y podría afectar a todo ellos, no obstante, este hecho no ha sido denunciado en autos ni, mucho menos, acreditado; quedando este sentenciador desprovisto de los elementos necesarios que le sirvan para formar una convicción respecto de los actos que han sido puestos en su conocimiento.

21°) Que, en este mismo orden de ideas, cabe hacer presente que, si para efectos de la calificación del hecho denunciado no se actuase con este criterio de exigencia para establecer que el mismo tiene el carácter de afectar los "*intereses generales de los consumidores*", se produciría una verdadera situación de incertidumbre jurídica, por cuanto quedaría a simple criterio del denunciante el delimitar qué hechos afectan el interés general de los consumidores y cuáles no, resultando aquello, por una parte, en una verdadera inequidad respecto de aquellos consumidores que deben comparecer personalmente, por cuanto Sernac no considera que los hechos que les afectan a ellos afectan también los intereses generales de los consumidores, en comparación con otros que, sin siquiera accionar por la vía jurisdiccional, ven representados sus derechos por

estimar el mismo Servicio, que esos hechos sí constituyen afectación al interés general de los consumidores, y por otra, en el hecho que la consideración del interés afectado dejaría de ser un parámetro objetivo, pasando a ser una de carácter netamente subjetivo, no siendo posible establecer el límite de las atribuciones de Sernac, pudiendo llegarse a entender, incluso, que cualquier hecho que signifique infracción a la Ley 19.496 puede tener el carácter de afectar también el interés general de los consumidores; razón por la que es labor de los Tribunales el evitar que se produzcan estas situaciones, debiendo, para ello, efectuar un estricto control de legalidad.

22°) Que, en consecuencia, este sentenciador deberá rechazar la denuncia efectuada por el SERVICIO NACIONAL DEL CONSUMIDOR a fojas 23 y siguientes, por no haberse acreditado en la causa de modo alguno que el hecho denunciado haya afectado los "*intereses generales de los consumidores*", por revestir el mismo el carácter de masivo, habitual y general por parte de este proveedor y otros del mismo rubro.

Y teniendo presente además lo dispuesto en los artículos 1, 2, 12, 20 inciso 1° letra c), 23, 50 A, 50 B y 58 de la Ley N° 19.496; 9, 14, 17 y 18 de la Ley N° 18.287; 144 del Código de Procedimiento Civil; y 1698 inciso primero del Código Civil;

SE RESUELVE:

A) Que, **SE DESECHA**, la denuncia infraccional efectuada por don JUAN CARLOS LUENGO PÉREZ, en representación del Servicio Nacional del Consumidor (SERNAC), a fojas 23 y siguientes de autos, por no haberse acreditado en la causa de modo alguno que el hecho denunciado haya afectado los intereses generales de los consumidores, por lo cual no resulta posible establecer la comisión de infracción alguna por parte del denunciado, EMPRESAS LA POLAR S.A. que tenga la cualidad de afectar los intereses generales de los consumidores, conforme se ha razonado en los considerandos de la presente sentencia.

B) Que, cada parte pagará sus costas.

ANÓTESE, NOTIFÍQUESE Y DÉSE CUMPLIMIENTO a lo establecido en el artículo 58 bis de la ley N° 19.496.

DICTADA POR DANIEL LEIGHTON PALMA, JUEZ SUBROGANTE DEL TERCER JUZGADO DE POLICIA LOCAL DE SANTIAGO.

AUTORIZA DON CARLOS MONTECINOS-ESCOBAR, SECRETARIO (S).

C.A. de Santiago

Santiago, veintidós de noviembre de dos mil diecisiete.

Proveyendo a los folios 454959 y 454960, a todo téngase presente.

Vistos:

Se confirma la sentencia apelada de tres de noviembre de dos mil dieciséis, escrita a fojas 194 y siguientes.

Regístrese y devuélvase.

N°Trabajo-menores-p.local-727-2017.

Pronunciada por la **Tercera Sala** de esta Iltrma. Corte de Apelaciones de Santiago, presidida por la Ministro señora Dobra Lusic Nadal e integrada por la Ministro (S) señora Nel Greeven Bobadilla y por la Abogado Integrante señora Paola Herrera Fuenzalida.

DOBRA FRANCISCA LUSIC NADAL
MINISTRO

Fecha: 22/11/2017 12:43:51

NEL PATRICIA GERTRUDIS
GREEVEN BOBADILLA

MINISTRO(S)

Fecha: 22/11/2017 12:54:37

PAOLA ALICIA HERRERA
FUENZALIDA

ABOGADO

Fecha: 22/11/2017 12:48:02

SERGIO GUSTAVO MASON REYES
MINISTRO DE FE

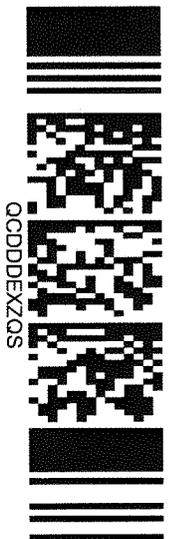
Fecha: 22/11/2017 13:06:27

OCDDDEXZOS



Pronunciado por la Tercera Sala de la C.A. de Santiago integrada por Ministra Dobra Lusic N., Ministra Suplente Nel Patricia Gertrudis Greeven B. y Abogada Integrante Paola Herrera F. Santiago, veintidós de noviembre de dos mil diecisiete.

En Santiago, a veintidós de noviembre de dos mil diecisiete, notifiqué en Secretaría por el Estado Diario la resolución precedente.



Este documento tiene firma electrónica y su original puede ser validado en <http://verificadoc.pjud.cl> o en la tramitación de la causa.
A contar del 13 de agosto de 2017, la hora visualizada corresponde al horario de verano establecido en Chile Continental. Para Chile Insular Occidental, Isla de Pascua e Isla Salas y Gómez restar 2 horas. Para más información consulte <http://www.horaoficial.cl>.

000045



CASILLA 11
SUCURSAL TRIBUNALES
SANTIAGO

FRANQUEO CONVENIDO
Res.Exenta N° 249
Fecha: 18.04.96
EMPRESA DE CORREOS
DE CHILE



 **SANTIAGO**
Ilustre Municipalidad
TERCER JUZGADO DE POLICIA LOCAL SANTIAGO

ROL N° M-15.490-2014/ MRR
Carta Certificada N°: 0

11645

SEÑOR (A)
VICTOR VILLANUEVA PAILLAVIL
TEATINOS N° 333 PISO 2
SANTIAGO

CONFORME A LA LEY N° 19.841 ESTA CARTA DEBERÁ SER ENTREGADA A CUALQUIER PERSONA DE ESTE DOMICILIO.

I. MUNICIPALIDAD DE SANTIAGO
TERCER JUZGADO DE POLICIA LOCAL
AMUNATEGUI N° 980

Santiago, Martes 13 de diciembre de 2107

Notifico a UD. que en el proceso N° M-15.490-2014, se ha dictado la siguiente resolución:

Cúmplase.

SECRETARIO

